

## La Revue de l'IRES

Numéro spécial ■ N° 110-111 ■ 2023/2-3

# Financement de la protection sociale : sens et usages de la contributivité



En matière de financement et d'attribution des droits sociaux, la notion de « contributivité », néologisme surtout utilisé en France depuis les années 1980, est souvent présentée comme allant de soi. Sa pertinence est, de fait, très rarement discutée. Ne l'est pas davantage la conception normative relative aux principes de solidarité que véhicule le recours à cette notion pour organiser les politiques sociales et leur financement. Ce numéro de *La Revue de l'IRES* vise à apporter plusieurs éclairages et éléments de discussion autour de cette notion de contributivité, ses origines, ses acceptions et ses usages.

Les articles de ce numéro puisent dans l'histoire longue de la construction des différentes prises en charge des risques sociaux : les retraites, l'indemnisation du chômage et les prestations familiales. Il ressort de ces contributions un *leitmotiv* commun : loin d'être univoque et indiscutable, la notion s'avère polysémique et marquée par une grande plasticité. On en constate également des usages multiples et fluctuants, qui questionnent les implications en termes d'organisation du financement. Ce terme contribue à occulter d'autres représentations et choix de société, en particulier ceux ayant présidé à la construction de la Sécurité sociale au cœur du XXe siècle. La question de la pertinence de cette catégorie à la fois technique et normative est donc posée : elle doit être appréhendée avec prudence et ne peut pas constituer pour une société un repère indépassable pour analyser et orienter les mécanismes de solidarité et leur financement.

*Ce numéro s'appuie sur une recherche réalisée dans le cadre de l'Agence d'objectifs de l'IRES pour la CFE-CGC et sur deux apports importants, l'un de Elvire Guillaud et Michaël Zemmour autour de la contributivité dans les assurances sociales, financée par l'EN3S, le HCFiPS et Sciences Po, l'autre de Jacques Freyssinet sur les évolutions de l'indemnisation du chômage en France.*

## Sommaire

### Réflexions sur la polysémie et la relativité de la notion de contributivité en droit de la protection sociale

Lola ISIDRO

Centrale dans le champ de la protection sociale, la contributivité reste une notion peu étudiée en droit. L'analyse des références à la notion et des usages qui en sont faits en droit de la protection sociale aussi bien interne, européen qu'international révèle la polysémie et la grande relativité de la notion de contributivité...

### Éclairages historiques et économiques sur la contributivité

Pierre CONCIALDI

La notion de contributivité soulève deux questions majeures qui tiennent à la façon dont sont répartis respectivement les prélèvements et les dépenses qu'ils financent. À partir d'éclairages historiques, la première partie de l'article illustre la façon dont ces deux questions normatives ont été abordées en soulignant, dans le cas...

## La problématique de la contributivité dans l'indemnisation du chômage

Jacques FREYSSINET

La question de la contributivité n'est pas au centre de l'histoire de l'indemnisation du chômage. Les débats principaux ont porté sur d'autres enjeux avec d'autres concepts. Cependant, à certains moments, certains acteurs ou certains experts ont mobilisé le registre de la contributivité pour justifier des propositions de réforme...

## Une pluralité d'usages de la contributivité des retraites par les acteurs syndicaux, patronaux et administratifs (années 1970-1990)

Ilias NAJI

La contributivité est une notion souvent utilisée pour tracer une frontière entre prestations contributives et prestations non contributives. À travers cette notion et son usage par les acteurs, il est possible de relire certaines évolutions du système de retraites. Après avoir proposé une mise en perspective historique des retraites...

## Les prestations familiales et leur financement jusqu'aux années 1940 : construction d'une assurance sociale singulière

Antoine MATH

Revisiter l'histoire de la mise en place du système des prestations familiales permet de revenir sur son origine salariale et de s'interroger sur sa construction en tant qu'assurance sociale ou encore sur ses dimensions contributives. Ce détour montre qu'il n'est pas incohérent de financer des prestations familiales par des cotisations...

## L'évolution de la politique familiale depuis 1950 revisitée à travers le rôle joué par son financement

Antoine MATH

L'évolution du système des prestations familiales depuis 1950 est réexaminée à travers le rôle joué par son financement, et en particulier l'importance de recettes dynamiques affectées à un budget autonome générant des excédents comptables. Trois grandes périodes peuvent être distinguées à travers la façon dont les excédents...

Téléchargement de la Revue sur [www.ires.fr](http://www.ires.fr)

La Revue de l'IRES, créée en 1989, est une revue pluridisciplinaire publiée par l'Institut de Recherches Économiques et Sociales, IRES. Elle est destinée à nourrir la connaissance dans les domaines intéressant les organisations syndicales : marché du travail et politiques d'emploi, politique économique, revenus et protection sociale, conditions de travail et activité de travail, formes de rémunération et de gestion des salariés, relations professionnelles, mutations du travail. S'adressant aux chercheurs, praticiens et experts de différentes disciplines (droit, économie, gestion, histoire, sociologie, sciences politiques), La Revue de l'IRES porte une attention particulière aux articles novateurs issus d'enquêtes empiriques ou mobilisant une méthodologie originale, ainsi qu'aux éclairages comparatifs internationaux.

Contact : Julie Baudrillard - [julie.baudrillard@ires.fr](mailto:julie.baudrillard@ires.fr) - 06 03 58 11 80