



Institut de Recherches  
Économiques et Sociales

# Le recours aux travailleurs migrants saisonniers dans l'agriculture aux Etats-Unis

Catherine Sauviat, (IRES)

*Les entretiens de l'Ires, mardi 25 mars 2025*

# La situation du secteur et des travailleurs agricoles

- ***L'agriculture, un secteur à bas salaire qui emploie une majorité de main-d'œuvre étrangère mais aussi des enfants***
- Un salaire réel horaire moyen dans l'agriculture qui représente 63% de celui du secteur non agricole en 2023.
- Une main-d'œuvre composée à 50% de travailleurs étrangers en situation irrégulière et de 10 à 15% de travailleurs étrangers (essentiellement des hommes) employés pour une durée de moins d'1 an sous visa de travail saisonnier (H2-A), renouvelable 2 fois (pour une durée de 3 ans maximum).
- Le travail des enfants y est autorisé, contrairement à d'autres secteurs.

# La situation du secteur et des travailleurs agricoles

- ***Des travailleurs agricoles, historiquement et encore aujourd'hui parmi les moins protégés:***
  - Exclus du National Labor Relations Act (loi Wagner) en 1935, la loi qui légalise le droit à la syndicalisation et à la négociation collective dans le secteur privé.
  - Exclus du Fair Labor Standard Act en 1938, la loi qui fixe les normes en matière de salaire minimum et de durée du travail.
  - En 2024, l'un des plus faibles taux de syndicalisation (1,5%).

# La situation du secteur et des travailleurs agricoles

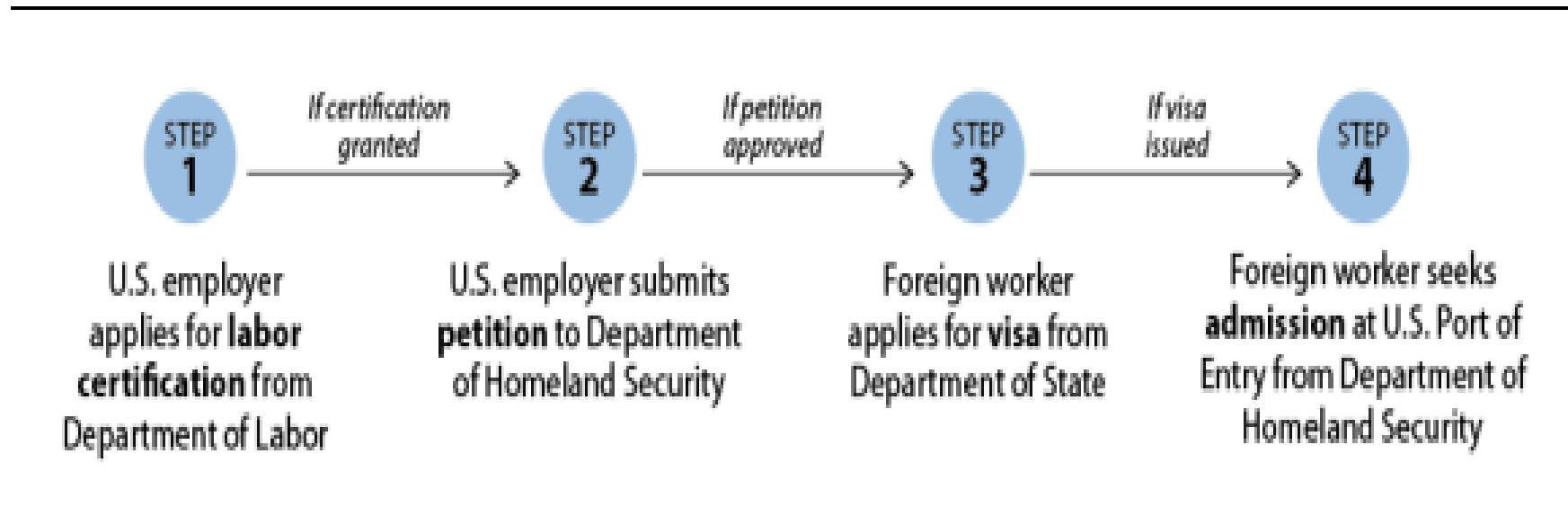
- ***Les pénuries de main-d'œuvre dans le secteur***
- Des pénuries de main-d'œuvre parfois réelles mais aussi souvent fabriquées artificiellement par les employeurs du secteur.
- Des recruteurs (Farm labor contractors) en situation de monopsonie sur le marché du travail : un demandeur pour de nombreux offreurs.

# Les visas saisonniers H2-A, dédiés au secteur agricole

- Les visas H-2A, des visas de travail à caractère saisonnier pour le secteur agricole, créés dans les années 1950 à l'instar d'autres visas temporaires de travail pour les secteurs à bas salaire non agricoles (H-2B) ou encore pour des métiers hautement qualifiés (H-1B).

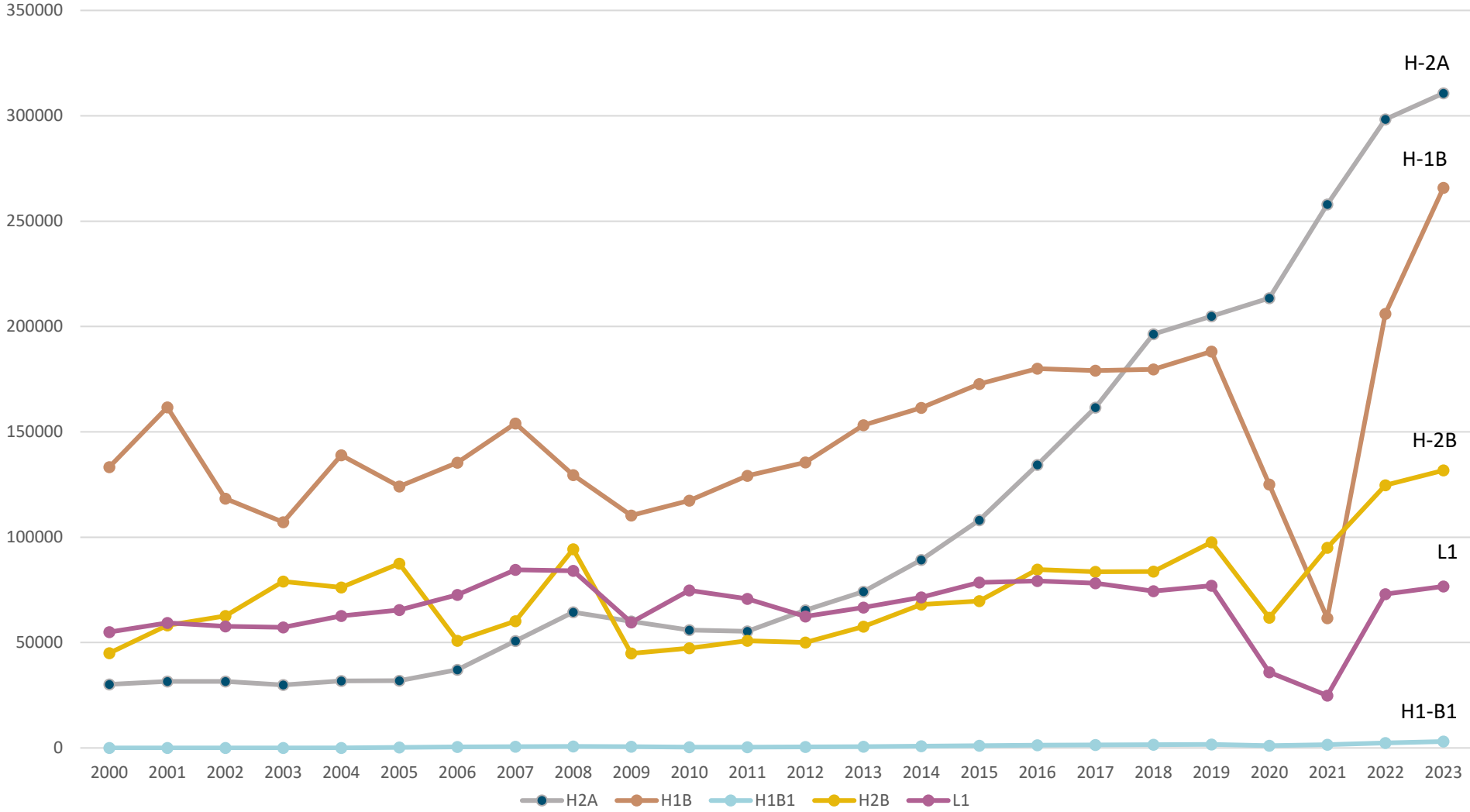
Catégories de visas	Année de création	Catégories éligibles	Plafond annuel	Durée du visa	Obligations de l'employeur
H-2A	1952-1986 précédé du programme Bracero avec le Mexique (1942)	Secteur agricole	Aucun	Moins d'un an (en moyenne 6 mois), renouvelable 2 fois (3 ans max)	Fourniture gratuite du logement, de la nourriture et du transport depuis le pays d'origine. Attestation qu'aucun travailleur américain n'est disponible.
H-2B	1952-1986	Hors agriculture	66 000 mais flexible	1 an, renouvelable 2 fois (3 ans max)	Attestation qu'aucun travailleur américain n'est disponible.
H-1B	1952-1990	Travailleurs dotés d'une spécialisation particulière et/ou d'un diplôme universitaire	85 000	3 ans, renouvelable 1 fois (6 ans max)	Attestation que l'embauche temporaire d'un migrant n'affectera pas les salaires et conditions de travail des Américains à un poste similaire.

# Les étapes d'obtention des visas H2-A



Source : d'après U.S. Department of Homeland Security et U.S. Citizenship and Immigration Services

# Des émissions de visas H-2A en forte expansion



# Des conditions de travail très dégradées, avec des conséquences néfastes sur la santé

- De longues durées hebdomadaires du travail (80 à 90 heures) avec peu de pauses, souvent dans des conditions de chaleur extrême et d'exposition aux pesticides et aux produits chimiques.
- Des conditions de travail qui entraînent de nombreuses maladies (troubles musculo-squelettiques), voire la mort.
- Des conditions de vie très dégradées aussi (logements insalubres, contrôle des déplacements par l'employeur, etc.).

# De nombreux abus dans le secteur, mais peu sanctionnés faute de moyens

- Des violations du droit du travail (salaires et heures supplémentaires impayées) systémiques et parmi les plus élevées de tous les secteurs, dont 75% concernent les travailleurs sous visa H2-A.
- Une administration du Travail dépourvue de moyens de contrôle : moins d'1% des employeurs font l'objet d'une enquête de la division W&H chaque année.
- 25 milliards de \$ par an de dépenses pour faire appliquer les lois sur l'immigration contre seulement 2 milliards de \$ par an pour faire respecter les droits individuels des travailleurs.

# Des syndicats peu « armés », le rôle crucial des associations

- Deux syndicats affiliés à l'AFL-CIO actifs dans la défense des droits des travailleurs sous visa H-2A mais de petite taille : le FLOC (1 500 adhérents) et l'UFW (4 800 adhérents). Quelques OS indépendantes mais aux rayons d'action encore plus limités.
- Des syndicats pourtant davantage mobilisés dans la défense des travailleurs sous visa temporaire de travail que dans d'autres secteurs de l'économie.
- Le rôle central des Worker Centers, ces associations de défense des immigrés. Face à l'explosion des arrestations arbitraires et des expulsions depuis l'arrivée de Donald Trump au pouvoir, ils sont particulièrement mobilisés.

# Un Congrès peu propice à des changements législatifs en faveur des migrants sous visa H-2A

- Quelques propositions récentes de lois de réforme du programme H-2A (Farm Workers Modernization Act de 2021, réintroduit en 2023), qui vise à légaliser la main-d'œuvre irrégulière et à moderniser le programme H-2A, en réservant 40 000 « green cards » aux travailleurs concernés. Mais sans aucune chance d'aboutir aujourd'hui.
- En revanche, de fortes pressions pour déréguler ce programme et en accroître le recours.

# Les contradictions au sein du nouveau pouvoir exécutif

- Le 1<sup>er</sup> mandat de Donald Trump s'était soldé par une amplification du recours au programme H-2A. Il est probable que cette tendance continue, voire s'accroisse.
- Comment en effet le secteur agricole et ses employeurs pourraient-ils se passer du recours à cette main-d'œuvre étrangère captive et très vulnérable, sans perturbations économiques majeures ?
- Surtout que le secteur est touché par l'instauration de droits de douane sur les importations en provenance du Canada et du Mexique (25%) mais aussi de la Chine (20%).
- Conflits au sein de l'administration et du camp républicain entre les partisans des programmes de visas temporaires (Elon Musk) et leurs détracteurs (Steve Bannon).