

Vers une érosion du système d'aide sociale ?

Christèle Meilland, chercheure à l'IRES



Danemark

Niveaux de prestations et plafonds dans l'aide sociale (par mois, en euros et montants 2015)

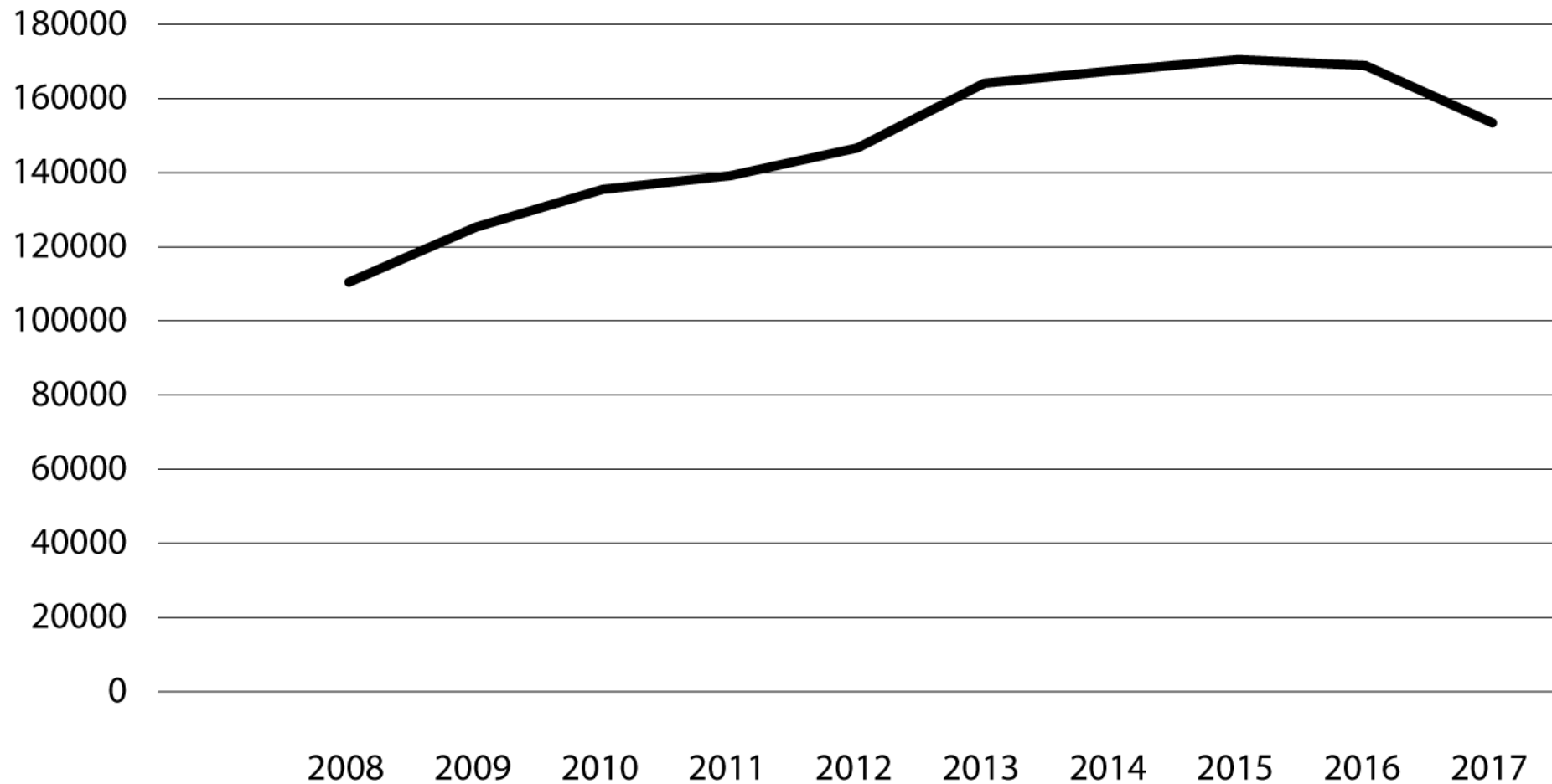
(en euros par mois)	Aide sociale pour les personnes de plus de 30 ans		Aide sociale pour les personnes de moins de 30 ans diplômées		Aide aux études (moins de 30 ans non diplômées) et allocation d'intégration	
	Montant	Plafond	Montant	Plafond	Montant	Plafond
Célibataire sans enfant	1 454	1759	937	1346	797	1293
Célibataire avec un enfant	1932	2015	1847	1975	1593	1879
Célibataire avec au moins deux enfants	1932	2062	1847	2022	1593	1926
Personne en cohabitation ou mariée sans enfant	1454	1454	937	1253	797	1201
Personne en cohabitation ou mariée avec un enfant	1932	1932	1847	1650	1593	1673
Personne en cohabitation ou mariée avec au moins deux enfants	1932	1932	1847	1633	1593	1552

Source : Jon Kvist (2015)



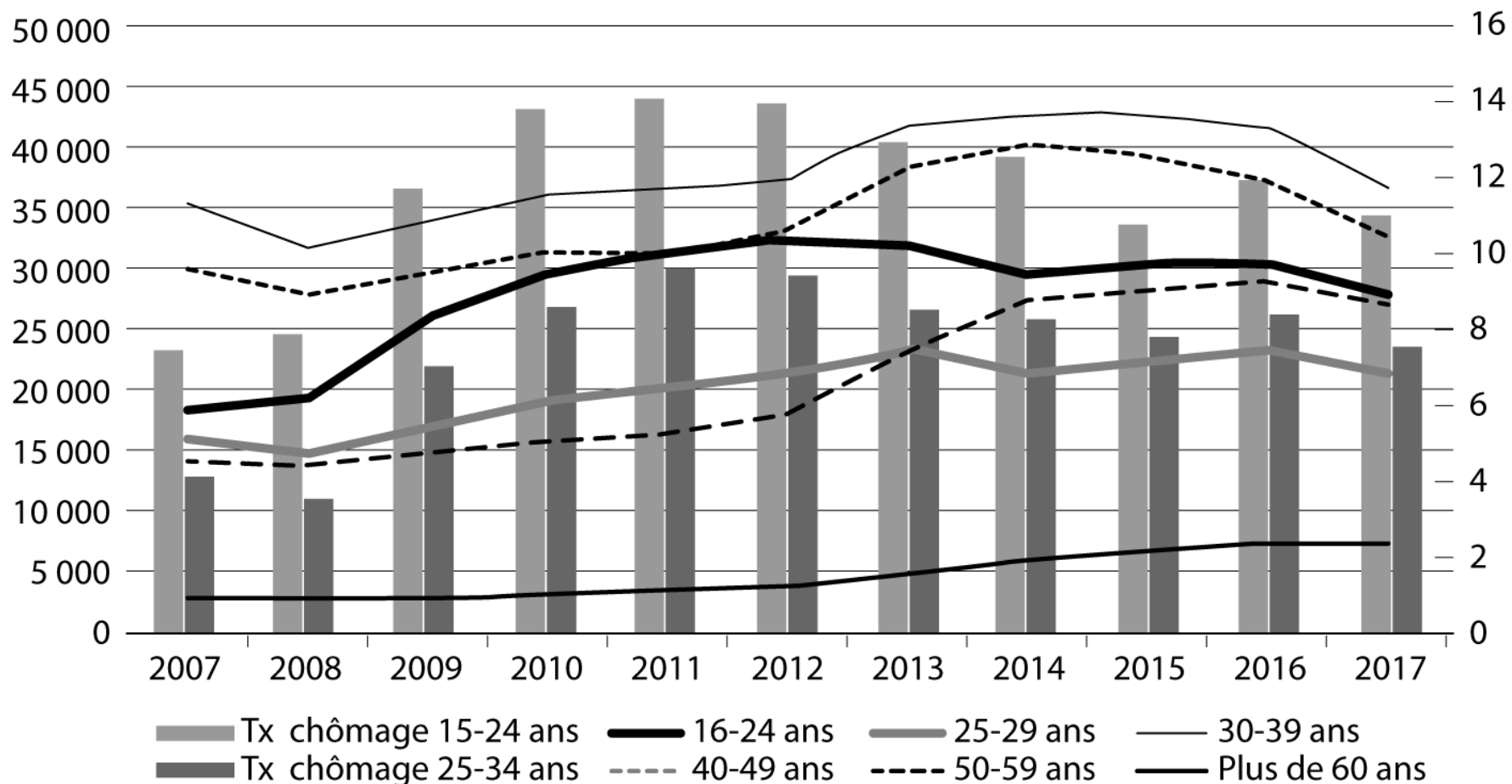
Nombre de bénéficiaires de l'aide sociale (2008-2017)

Source : Danmarks Statistik



Evolution du nombre de bénéficiaires

Bénéficiaires de l'aide sociale par âge (2007-2017) et taux de chômage (définition BIT) des jeunes par classes d'âge



La réforme de 2014 : une segmentation par âge et par niveau de diplôme

- ◆ Objectif de la réforme : Réduire le montant des allocations d'aide sociale pour tous les bénéficiaires, supprimer cette aide pour les moins de 30 ans et inciter les jeunes sans qualification à se former et les autres (ceux qui sont formés) à travailler
- ◆ Remplacement par une aide à la formation, assortie de droits et devoirs, notamment une obligation de travailler. La prestation d'aide sociale est remplacée, pour les moins de 30 ans sans enfant qui possèdent un niveau d'éducation primaire, par une allocation d'éducation si cette personne accepte de suivre une formation professionnelle.
- ◆ Pour les plus de 30 ans et les jeunes qualifiés bénéficiant de l'aide sociale : obligation de rechercher un emploi de façon active pendant les trois premiers mois de la prestation

La réforme de 2016 : Le travail doit payer

- ◆ Objectif principal : rendre l'emploi financièrement incitatif pour les bénéficiaires de l'aide sociale, et faciliter leur insertion sur le marché du travail.
- ◆ Trois éléments constitutifs de cette réforme : un plafond des prestations, une insertion plus forte sur le marché du travail et une réduction des droits aux congés.
- ◆ En 2017 le plafond varie selon la structure famille et le nombre d'enfants : 1 813 euros pour un célibataire sans enfant, 2 077 euros pour un célibataire avec un enfant, 2 126 euros pour un célibataire avec deux enfants et plus, 1 499 euros pour les couples sans enfant, 1 992 euros pour les couples avec un enfant et plus.
- ◆ Mise en place d'une règle de 225 heures : tout bénéficiaire ayant perçu l'aide sociale pendant au moins un an doit travailler 225 heures dans un emploi « normal » au cours de l'année afin de pouvoir garder l'intégralité de l'aide sociale (environ six semaines de travail à temps plein).
- ◆ Le droit aux congés pour les bénéficiaires d'aide sociale a été réduit de cinq semaines (droit calqué sur les salariés) à quatre semaines en 2016.
- ◆ Mise en place d'un critère de résidence introduit en 2016 : il faudra pour toucher l'allocation entière avoir résidé légalement au Danemark au moins sept des huit dernières années.

Evolution du risque de pauvreté par statut socioéconomique (2008-2016)

(%)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Total	11,5	11,7	12	12,2	12	12,4	12,8	13,1	13,6
Indépendants	17,8	19,4	17,1	15,9	14,5	13,5	13,6	13,4	13,3
Employés, total	4,8	4,5	4,2	4,2	3,9	3,8	4	4,1	4,4
Professions supérieures	1,2	1,2	0,8	0,8	0,6	0,5	0,4	0,4	0,4
Demandeurs d'emploi	37,9	29,5	31,4	34,1	35,5	43	43,8	44,8	50,6
Non actifs temporairement	41,2	41,1	43,4	42,3	42,1	45,6	50,2	51,8	54,9
Etudiants	84,4	83,3	85,3	86,1	85,3	85	85	84,8	85,2
Autres pensionnés	10,8	11,1	12,2	12,4	11,5	12	12,4	12,5	13,1
Retraités pensionnés	11,5	9,7	8,9	8,8	7,6	7,1	7,2	7,2	7,3
Pré retraités	5,7	5,4	4,5	4,2	3,4	3,5	3,3	3,4	4,2
Bénéficiaires allocations sociales	59	59,9	64,8	65,6	62,9	64,9	64,8	64	67,2
Autres personnes non active	78,5	80,4	81,4	81,5	88	88,5	88,9	88,9	90,2

Source : Danmarks Statistik